



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA</b>	 <b>MADSIG</b> Sistema Integrado de Gestión
	<b>Proceso:</b> Instrumentación Ambiental	
<b>Versión:</b> 3	<b>Vigencia:</b> 06/10/2022	<b>Código:</b> F-M-INA-23


<b>Título de la iniciativa normativa</b>	<i>“Por medio de la cual se adicionan los términos de referencia adoptados mediante la Resolución 1968 de 2012, para la elaboración del Estudio Ambiental de Prefactibilidad (EAP), en lo relativo a incluir los lineamientos y parámetros para la realización de los estudios de mayor detalle y los criterios para la localización de Macroproyectos de Interés Social Nacional -MISN en zonas de recarga de acuíferos, en cumplimiento de los parágrafos 2 y 2A Transitorio del artículo 2.2.4.2.2.3.1.1 del Decreto 1077 de 2015 y se adoptan otras determinaciones”</i>
<b>Tipo de norma</b>	Resolución
<b>Dependencia que lo presenta</b>	Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico  Dirección de Asuntos Ambientales, Sectorial y Urbana  Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial y SINA
<b>Avalado por</b>	Viceministro Políticas y Normalización Ambiental  Viceministerio de Ordenamiento Ambiental del Territorio
<b>Política(s) que instrumenta</b>	PNGIRH (2010) - PGAU (2008)
<b>Competencia para expedir el instrumento normativo</b>	<b>Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015</b> , del sector Vivienda, Ciudad y Territorio, reglamenta las condiciones generales que deben cumplir los Macroproyectos de Interés Social Nacional, en el artículo 2.2.4.2.2.3.1.1 modificado por el Decreto 1784 de 2021 que determina en el parágrafo 2: <i>“Cuando los componentes del Macroproyecto de Interés Social Nacional (MISN) se pretendan localizar en zonas de recarga de acuíferos, los promotores del mismo deberán realizar estudios de mayor detalle para identificar y delimitar las zonas de recarga potencial del acuífero, entre los que se incluyan los aspectos relacionados con la continuidad de los servicios ecosistémicos.</i>

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23

	<p><i>Dichos estudios de mayor detalle y los criterios para definir la localización de los componentes del Macroproyecto, a los que hace referencia el párrafo transitorio 2A del presente artículo, servirán de base para la evaluación que deberán llevar a cabo las Autoridades Ambientales competentes, con el fin de establecer la viabilidad o no de dicha localización.</i></p> <p><i>La evaluación y decisión ambiental deberá garantizar que la localización del Macroproyecto de Interés Social Nacional (MISN) no afecta la continuidad de los servicios ecosistémicos, en temáticas como: Tasa de recarga, continuidad del flujo base hacia fuentes de agua superficial, manantiales o hacia ecosistemas interconectados hidráulicamente con dichas zonas y la no afectación de la calidad del agua subterránea y ecosistemas conexos.”</i></p> <p>En concordancia con lo anterior, el párrafo 2A Transitorio, ibidem señala: “Los parámetros para la realización de los estudios de mayor detalle, así como los criterios para definir la localización de los componentes del Macroproyecto respecto a la zona de recarga de acuíferos, se realizarán en un lapso máximo de seis (6) meses a la entrada en vigencia de la presente modificación, de acuerdo con los lineamientos y parámetros que establezca el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, quién contará con el concepto previo no vinculante por parte del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.”</p> <p>El artículo 2.2.4.2.2.3.1.2. del Decreto 1077 de 2015 modificado por el Decreto 1784 de 2021 además de definir lo relativo al análisis de prefactibilidad determina en el párrafo 3 que: “El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecerá los términos de referencia para la elaboración del estudio ambiental de prefactibilidad que serán adoptados mediante acto administrativo”.</p>
--	---

De acuerdo con el anexo 1 del Decreto 1081 de 2015 y sus modificatorios, para la expedición de un instrumento normativo es necesario conocer la siguiente información:

1. ¿Cuál es la finalidad de la norma que se va a expedir? (Defina UNA sola finalidad).

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23

La finalidad es adicionar los términos de referencia adoptados mediante Resolución 1968 de 2012, para la elaboración del Estudio Ambiental de Prefactibilidad (EAP), en lo relativo a los lineamientos y parámetros para la realización de los estudios de mayor detalle y los criterios para la localización de Macroproyectos de Interés Social Nacional -MISN en zonas de recarga de acuíferos, en cumplimiento de lo establecido en los parágrafos 2 y 2A Transitorio del artículo 2.2.4.2.2.3.1.1. del Decreto 1077 de 2015, modificado mediante el Decreto 1784 de 2021.


2. Identifique la problemática y el objetivo que persigue la emisión de la norma. Porqué y para que de la misma.

El Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio, modificó parcialmente el Decreto 1077 de 2015 mediante el Decreto 1784 de 2021, en cuanto al análisis de Prefactibilidad de los Macroproyectos de Interés Social Nacional -MISN, estableciendo salvedades para la localización de componentes de los macroproyectos en zonas de recarga de acuíferos.

En el párrafo 2 del artículo 2.2.4.2.2.3.1.1 del Decreto 1077 de 2015, se establece como requerimientos para el promotor del Macroproyecto, la realización de estudios de detalle para identificar y delimitar las zonas de recarga de acuíferos, incluyendo aspectos relacionados con la continuidad de sus servicios ecosistémicos. Asimismo, el párrafo 2A Transitorio del citado artículo, indica que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecerá los parámetros para dicho estudio y los criterios para definir la localización de los componentes del Macroproyecto respecto a la zona de recarga de acuíferos.

Para dar cumplimiento a lo establecido en el mencionado Decreto, se plantea inicialmente un análisis de la normativa ambiental vigente sobre las zonas de recarga, la cual en resumen dispone que estas áreas son ecosistemas estratégicos que deben ser objeto de protección especial por parte de las Autoridades Ambientales Competentes, las cuales deberán adelantar acciones para su conservación y manejo, como se detalla a continuación:


- ✓ Ley 99 de 1993, numeral 4 del artículo primero: Las zonas de recarga de acuíferos serán **objeto de protección especial**.
- ✓ Artículo 2.2.2.1.3.8 del Decreto 1076 de 2015. Ecosistemas estratégicos. Las zonas de páramos, subpáramos, los nacimientos de agua **y las zonas de recarga de acuíferos como áreas de especial importancia ecológica gozan de protección especial**, por lo que las autoridades ambientales deberán adelantar las acciones tendientes a su conservación y manejo, las que podrán incluir su designación como áreas protegidas bajo alguna de las categorías de manejo previstas en el presente decreto.
- ✓ Artículo 2.2.9.8.2.2. Modalidades **de pago por servicios ambientales. De regulación y calidad hídrica**: Esta modalidad de pago por servicios ambientales hídricos se orientará prioritariamente a áreas o ecosistemas estratégicos y predios con nacimientos y cuerpos de agua, o en zonas de recarga de acuífero (Mod Decreto 1007 de 2018).

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23

- ✓ El Decreto 1076 de 2015 adicionado por el Decreto 050 de 2018 establece en el numeral 13 del artículo 2.2.3.3.4.3. la Prohibición de Vertimientos al suelo en zonas de alta recarga de acuíferos.
- ✓ El Decreto 1077 de 2015 en el artículo 2.2.2.2.1.3 determina que las zonas de recarga de acuíferos constituyen áreas de especial importancia ecosistémica, clasificadas como áreas de conservación y protección ambiental, se constituyen en suelos de protección en los términos del artículo 35 de la Ley 388 de 1997 y son normas urbanísticas de carácter estructural de conformidad con lo establecido en el artículo 15 de la misma Ley.

Asimismo, es importante analizar diversos instrumentos de carácter técnico formulados por el Minambiente, en los cuales se reconoce la importancia de las zonas de recarga de acuíferos como en los siguientes:

- ✓ En la **guía metodológica para la formulación de planes de manejo ambiental de acuíferos**, publicada por Minambiente en el año 2014 y cuya actualización está surtiendo el proceso establecido en el sistema de gestión de calidad para su correspondiente expedición en cumplimiento de lo establecido en el parágrafo 2 del artículo 2.2.3.1.11.2. del Decreto 1076 de 2015, se indica dentro de la fase de Diagnóstico, la **necesidad de identificar estas áreas**, que, como zonas de especial importancia “hidrogeológica” deben ser objeto de **medidas de manejo para su adecuada protección y manejo**.
- ✓ La **Guía Metodológica para la formulación de planes de ordenación y manejo de cuencas hidrográficas – POMCA**, establece en la caracterización de la cuenca como requerimiento la identificación y espacialización de las zonas que deben ser objeto de protección o de medidas de manejo especial (**zonas de recarga**, humedales, perímetros de protección de pozos de abastecimiento humano y zonas con mayor vulnerabilidad a la contaminación), asimismo están como áreas de protección en las zonas de uso y manejo.
- ✓ La segunda edición del documento “**Orientaciones para la definición y actualización de las determinantes ambientales por parte de las autoridades ambientales y su incorporación en los planes de ordenamiento territorial**” (Minambiente 2022), establece una ficha específica sobre las zonas de recarga de acuíferos.
- ✓ Los **lineamientos para la definición, concertación y seguimiento de las determinantes ambientales aplicables a los Planes Parciales (Minambiente 2022)**, establece orientaciones para las autoridades ambientales en su rol dentro del proceso de definición, concertación y seguimiento a la implementación de las determinantes ambientales aplicables a los planes parciales, incluyendo los Macroproyectos de Interés Social Nacional.
- ✓ La **guía para la identificación de zonas de recarga de acuíferos** en proceso de expedición por parte de Minambiente, la cual es una iniciativa que surgió desde el Programa Nacional de Aguas Subterráneas, y que viene siendo elaborada en conjunto con el IDEAM y el Servicio

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23

Geológico Colombiano – SGC. Además, será expedida en cumplimiento de lo establecido en el numeral 13 del artículo 2.2.3.3.4.3. del Decreto 1076 de 2015 adicionado mediante el Decreto 050 de 2018, en cuanto a la prohibición de vertimientos al suelo en zonas de recarga alta.

Con base en lo mencionado, las Autoridades Ambientales Competentes y diversos sectores, requieren contar con lineamientos técnicos adecuados para la identificación y delimitación de las zonas de recarga de acuíferos, ya que son áreas de especial importancia ecosistémica y objeto de protección especial, lo cual favorece la adopción de medidas como la adquisición de predios, el pago de servicios ambientales y la imposición de restricciones y condicionamientos, cuando se constituyen en determinantes para el ordenamiento territorial.


Por otro lado, considerando el Memorando Radicado 1300-E3-2022-000301 del 25 de mayo de 2022 de la OAJ, en el cual se reafirma que le compete a este Ministerio cumplir lo ordenado en el parágrafo 2A del citado artículo 2.2.4.2.2.3.1.1, estableciendo los parámetros para la realización de los estudios de mayor detalle, así como, los criterios para definir la localización de los componentes del Macroproyecto respecto a la zona de recarga de acuíferos teniendo en cuenta para ello, lo definido por el ordenamiento jurídico ambiental sobre la materia.

La Resolución 1968 de 2012, por la cual se establecen los términos de referencia para la elaboración del Estudio Ambiental de Prefactibilidad (EAP), de los Macroproyectos de Interés Social Nacional y se adoptan otras disposiciones, en el numeral 5 del anexo, que trata sobre las Determinantes Ambientales, establece lo siguiente:

*“5.1 Áreas de conservación y protección ambiental, reservas forestales y prioridades de conservación del nivel nacional, regional y local*

*Presentar con base en información secundaria, los planos en los cuales se identifiquen las áreas de conservación y protección ambiental nacionales y regionales, tales como las pertenecientes al Sistema Nacional de Áreas Protegidas; áreas de reserva forestal protectora; áreas de manejo especial y áreas de especial importancia ecosistémica como reservas de recursos naturales renovables, páramos, subpáramos, nacimientos de agua, zonas de recarga de acuíferos, rondas hidráulicas de los cuerpos de agua, humedales, pantanos, lagos, lagunas, ciénagas, manglares, zonas de playa y bajamar, reservas de flora y fauna y los demás determinantes ambientales del ordenamiento territorial, expedidos por la autoridad ambiental regional, así como los suelos de protección identificados en el POT, incluyendo el régimen de usos de cada una de estas áreas y los posibles traslapes con la propuesta urbanística preliminar, incluyendo su infraestructura asociada, acorde con lo señalado en la normatividad ambiental vigente y en el artículo 9º del Decreto 1310 de 2012.*

*La información sobre las determinantes ambientales del área de influencia deberá soportarse en cartografía a la escala disponible de mayor detalle. Para el área preliminar de planificación del MISN se utilizará la escala 1:2000 o 1:5000, teniendo como base las condiciones y características mencionadas en el numeral 2 de los presentes términos de referencia.*

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23

*Se deberá presentar en un plano las determinantes ambientales del área de influencia y el área de planificación preliminar del MISN con la propuesta urbanística preliminar y su infraestructura asociada (existente y proyectada).*

*Identificar las prioridades de conservación del nivel nacional, regional y territorial, con base en los portafolios existentes en Parques Nacionales Naturales y/o las Corporaciones Autónomas Regionales y entidades territoriales.”*

En conclusión, con la emisión de la norma, se adicionará la Resolución 1968 de 2012 para que se adelanten los estudios de mayor detalle establecidos en el Decreto 1077 de 2015 modificado por el Decreto 1784 de 2021 por parte de los promotores de los Macroproyectos, y de esta forma, se generará información de utilidad para la toma de decisiones por parte de las Autoridades Ambientales competentes, con el fin de establecer la viabilidad o no de la localización de un determinado componente de un Macroproyecto de Interés Social Nacional, en zonas de recarga de acuíferos.

Lo anterior, siempre y cuando se garantice la continuidad de los servicios ecosistémicos que ofrecen estas zonas como: la tasa de infiltración que puede convertirse en recarga, la continuidad del flujo base hacia fuentes de agua superficial, manantiales o hacia ecosistemas interconectados hidráulicamente con dichas zonas y la no afectación de la calidad del agua subterránea y la salud de los ecosistemas conexos.

3. ¿Existe alguna norma vigente que regule el mismo tema?

**Si\_x (pase a la pregunta 4) No\_ (pase a la pregunta 6).**

4. Si ya existe una norma, explique por qué resulta insuficiente.

La Resolución 1968 de 2012 establece los términos de referencia para la elaboración del Estudio Ambiental de Prefactibilidad (EAP) de los MISN, sin embargo, no contempla lo determinado en los parágrafos 2 y 2A Transitorio del artículo 2.2.4.2.2.3.1.1 del Decreto 1077 de 2015, modificado parcialmente por el Decreto 1784 de 2021; en lo referente a los lineamientos y parámetros para la realización de los estudios de mayor detalle y los criterios para la localización de Macroproyectos de Interés Social Nacional -MISN en zonas de recarga de acuíferos.

5. Si ya existe una norma que regule el mismo tema, especifique según sea el caso, si el proyecto normativo:


5.1. Deroga\_

5.2. Modifica\_x

5.3. Sustituye\_

Si contesta 5.1., 5.2. o 5.3., identifique la norma correspondiente, fecha de expedición, vigencia y justifique el porqué de la derogación, modificación o sustitución.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23

Se modifica la Resolución 1968 de 2012, “Por la cual se establecen los términos de referencia para la elaboración del Estudio Ambiental de Prefactibilidad (EAP), de los Macroproyectos de Interés Social Nacional y se adoptan otras disposiciones”.

Fue publicada en el Diario Oficial No. 48.614 de 14 de noviembre de 2012 y se encuentra vigente. La justificación de dicha modificación ha sido ampliamente expuesta en los numerales 2 y 4 del presente documento.

6. Indique la(s) disposición(es) de orden constitucional o legal que otorga(n) la competencia para expedir el decreto o resolución (si no existe, no podrá seguir adelante con el trámite elaboración del proyecto normativo).

**Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015**, del sector Vivienda, Ciudad y Territorio, reglamenta las condiciones generales que deben cumplir los Macroproyectos de Interés Social Nacional, en el artículo 2.2.4.2.2.3.1.1 modificado por el Decreto 1784 de 2021 que determina en el párrafo 2:

*“Cuando los componentes del Macroproyecto de Interés Social Nacional (MISN) se pretendan localizar en zonas de recarga de acuíferos, los promotores del mismo deberán realizar estudios de mayor detalle para identificar y delimitar las zonas de recarga potencial del acuífero, entre los que se incluyan los aspectos relacionados con la continuidad de los servicios ecosistémicos.*

*Dichos estudios de mayor detalle y los criterios para definir la localización de los componentes del Macroproyecto, a los que hace referencia el párrafo transitorio 2A del presente artículo, servirán de base para la evaluación que deberán llevar a cabo las Autoridades Ambientales competentes, con el fin de establecer la viabilidad o no de dicha localización.*

*La evaluación y decisión ambiental deberá garantizar que la localización del Macroproyecto de Interés Social Nacional (MISN) no afecta la continuidad de los servicios ecosistémicos, en temáticas como: Tasa de recarga, continuidad del flujo base hacia fuentes de agua superficial, manantiales o hacia ecosistemas interconectados hidráulicamente con dichas zonas y la no afectación de la calidad del agua subterránea y ecosistemas conexos.”*

En concordancia con lo anterior, el párrafo 2A Transitorio, ibidem señala: “Los parámetros para la realización de los estudios de mayor detalle, así como los criterios para definir la localización de los componentes del Macroproyecto respecto a la zona de recarga de acuíferos, se realizarán en un lapso máximo de seis (6) meses a la entrada en vigencia de la presente modificación, de acuerdo con los lineamientos y parámetros que establezca el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, quién contará con el concepto previo no vinculante por parte del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.”

El artículo 2.2.4.2.2.3.1.2 del Decreto 1077 de 2015, modificado por el Decreto 1784 de 2021, además de definir el contenido del documento técnico de soporte para la fase de prefactibilidad de los MISN, establece en su párrafo tercero que: “El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determinará los términos de referencia para la elaboración del estudio ambiental de prefactibilidad, los cuales serán adoptados mediante acto administrativo”.